

N° 10/00813

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS  
Extrait des Minutes du Secrétariat Greffe du Tribunal  
de Grande Instance de Nantes (Loire-Atlantique)

MINUTES DU TRIBUNAL DE GRANDE INSTANCE  
DE NANTES

Minute n°

LE 19 AOUT 2010

ORDONNANCE DE RÉFÉRÉ DU 19 AOUT 2010

Président : Daniel CASTAGNE  
vice-président

Greffier : [REDACTED] lors des débats  
[REDACTED] lors du prononcé

Ordonnance de référé

DÉBATS à l'audience publique du 22 JUILLET 2010

ORDONNANCE prononcée à l'audience publique du 19  
AOUT 2010, date indiquée à l'issue des débats.

COPIE EXÉCUTOIRE

CONSEIL GENERAL DE LOIRE  
ATLANTIQUE, représenté par  
son Président

ENTRE :

CONSEIL GENERAL DE LOIRE ATLANTIQUE,  
représenté par son Président, dont le siège social est  
sis Hôtel du Département - 3 quai Ceineray - BP 94109  
- 44041 NANTES CEDEX 1  
Rep/assistant : la SELARL C.V.S. - ME  
MARTIN-BOUHOURS, avocats au barreau de NANTES  
CP 22/23A

DEMANDERESSE

C/

D'UNE PART

ET :

Madame [REDACTED]

Madame [REDACTED]

Intervention volontaire :  
Monsieur [REDACTED]

DEFENDERESSES

D'AUTRE PART

copie certifiée conforme  
délivrée aux parties le : 23/08/2010.

copie exécutoire délivrée  
le : 23/08/2010.

à Me [REDACTED]

copie certifiée conforme  
délivrée à l'expert  
le :

Par acte d'huissier du 13 juillet 2010, le CONSEIL GENERAL DE LOIRE ATLANTIQUE a assigné en référé [REDACTED] et [REDACTED] occupantes sans droit ni titre avec caravanes et véhicules d'un terrain lui appartenant sur le territoire de la Commune de BOUGUENAI, afin d'obtenir leur expulsion, au besoin par la force publique, en raison des nuisances causées à la population environnante.

En défense, [REDACTED] [REDACTED] outre [REDACTED] intervenue volontairement ont conclu pour soulever l'exception d'incompétence du juge des référés à défaut d'illicéité du trouble manifeste généré par un conflit de normes entre droit au logement et droit de propriété et se sont prévalus en substance de la violation des droits fondamentaux issus de la loi d'orientation relative à la lutte contre les exclusions, de la loi Besson, de la Convention Européenne de Sauvegarde des Droits de l'Homme, de la Convention des Droits de l'Enfant et de la proclamation constitutionnelle du droit au logement.

Attirant en outre l'attention sur la spécificité de la Communauté de Roms victime de discriminations et impuissante à accéder à un hébergement, dans l'indifférence des pouvoirs publics, les défendeurs ont sollicité la mise en œuvre d'une médiation et le bénéfice de délais jusqu'à la présentation d'une offre de relogement dans des conditions décentes.

### **SUR CE**

En premier lieu, avant de statuer sur l'opportunité d'une médiation ou d'un délai, un point procédural est à purger.

A cet égard, quel que puisse être le degré de pertinence des observations des défendeurs l'illicéité manifeste du trouble est juridiquement établie par le simple constat d'une occupation irrégulière du bien d'autrui sans droit ni titre et la position adoptée de longue date par la Cour Suprême est très claire dans ce domaine.

Aussi, l'exception de procédure soulevée en défense est-elle à écarter.

\*\*\*

En second lieu, sur le fond la proposition de médiation présentée en défense n'est pas légalement envisageable à défaut d'avoir recueilli l'accord des parties en application de l'article 131-1 du Code de Procédure Civile.

Quant à l'opportunité de l'octroi d'un délai de grâce, elle est particulièrement délicate à apprécier au regard de deux paramètres mal aisément conciliables.

D'une part, le propriétaire du site occupé irrégulièrement, est indiscutablement fondé à revendiquer la pleine jouissance de son droit de propriété, notamment en présence de doléances de riverains sur les nuisances subies.

D'autre part, non moins fondamentales que cette question de principe sont les valeurs essentielles attachées au droit au logement et plus généralement au droit à la dignité humaine impliquant d'accorder à chacun un logement décent dans le respect des principes gouvernés par les textes européens et internes invoqués en défense.

En l'occurrence, la requête en délai ne peut être repoussée de manière abrupte au regard de l'extrême difficulté des familles concernées à trouver, dans des conditions licites une aire d'accueil viabilisée et immédiatement disponible.

La gravité de la situation est d'autant plus cruciale qu'elle conduit inexorablement à une impasse au fil des procédures successives.

Ce constat ne revient pas à remettre en cause les efforts réels et soutenus de l'accompagnement social géré par les organisations humanitaires et la collectivité locale mais à pointer la carence de l'Etat qui s'abstient de prendre à bras le corps le traitement de cette extrême précarité de la communauté des Roms, chroniquement repoussée au jour le jour d'une emplacement à l'autre sans qu'une solution d'envergure ne soit envisagée au plus haut

niveau en concertation avec les instances européennes.

Manifestement cet impérieux devoir d'entraide et de solidarité ne semble pas être hissé à un rang prioritaire dans la hiérarchie des préoccupations des plus hautes autorités nationales.

Au contraire, la défaillance de la puissance publique est patente dans ce domaine et le traitement de la difficulté par la seule voie de l'offensive médiatisée et de la répression en apporte une singulière illustration.

Dans un tel contexte aussi lourd sur le plan du respect de la dignité humaine, l'office du juge se réduit ponctuellement à une touche de rapiéçage social pour tenter d'atténuer les conséquences abruptes d'une désocialisation dont l'Etat français ne prend pas la mesure.

C'est pourquoi une expulsion immédiate ne saurait être ordonnée de façon abrupte, sans laisser aux occupants du site un temps raisonnable de quête d'un autre lieu de stationnement dans des conditions humainement acceptables.

Cependant, à ce stade de l'analyse l'appréciation est particulièrement délicate à porter eu égard à la pétition d'un certain nombre de riverains dénonçant l'insalubrité des installations et le risque encouru par les enfants du quartier.

Or, à la lecture des déclarations des pétitionnaires, il est extrêmement malaisé de faire clairement le tri entre les éléments objectifs de nuisance et les jugements de valeur ou amalgames propres à entretenir un climat d'appréhension et de crainte.

Cette interrogation est d'autant plus légitime que les doléances de chaque pétitionnaire sont exprimées de manière uniforme, en des termes strictement identiques.

C'est dire la complexité de la comédie humaine et la difficulté à en tirer une conclusion péremptoire dans un sens ou dans l'autre.

En revanche, le déclenchement d'une telle réaction collective démonstrative d'un environnement d'incompréhension entre deux populations voisines est à prendre en considération ne serait-ce que pour juguler le risque de dérapages ou d'affrontement qui ne peut être totalement occulté.

Au bénéfice de l'ensemble de ces observations, le délai accordé aux occupants est à limiter à deux mois.

Enfin point n'est nécessaire d'ordonner l'exécution provisoire de la présente ordonnance car elle découle de plein droit de l'application de l'article 489 du Code de Procédure Civile.

#### **PAR CES MOTIFS**

Statuant publiquement, par ordonnance contradictoire, en matière de référé et en premier ressort.

Donnons acte à [REDACTED] de son intervention volontaire au côté des deux autres défenderesses.

Vu l'article 809 du Code de Procédure Civile.

Vu l'article 61 de la Loi du 9 juillet 1991.

Ecartons l'exception de procédure opposée en défense.

Constatons l'occupation sans droit ni titre des deux parcelles cadastrées AZ 212 et 213, propriété du Conseil Général de Loire-Atlantique, dans le ressort de la Commune de BOUGUENAI.

Accordons aux trois défenderesses et à tous occupants de leur chef un délai de deux mois pour quitter les lieux.

Disons qu'en cas de maintien sur place à l'expiration de ce délai, le Conseil Général pourra se faire éventuellement assister de la Force Publique en vue de l'évacuation des occupants et véhicules, sous réserve du respect des conditions légales inhérentes aux procédures d'expulsion.

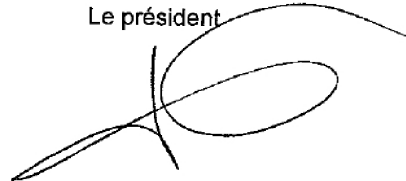
Laissons les dépens à la charge in solidum des défenderesses, y compris l'intervenant volontaire.

Rappelons que l'exécution provisoire de l'ordonnance de référé découle de plein droit de l'application de l'article 489 du Code de Procédure Civile.

Le greffier



Le président



Daniel CASTAGNE

En conséquence, la République Française mande et ordonne à tous huissiers de Justice, sur ce requis, de mettre les présentes à exécution, aux Procureurs Généraux et aux Procureurs de la République près les Tribunaux de Grande Instance d'y tenir la main à tous commandants et officiers de la force publique de prêter main forte lorsqu'ils en seront légalement requis.  
En foi de quoi la minute dont la teneur précède a été signée par le président du Tribunal et le Greffier.  
Faire copie certifiée conforme revêtue de la formule exécutoire.  
Le Greffier en Chef

